

## **AIRESPSA SCHOOL 2023**

L'evoluzione del sistema  
di prevenzione nei contesti sanitari

*Bologna, 15 giugno 2023*

*relazione di*

---

*Avv. Prof. Antonio Porpora, PhD*

*Le novità sulla figura del Preposto alla luce*

*della Legge n° 215/2021:*

*dalla formazione alla funzione*

*di "vigilante", obblighi e responsabilità*

**Avv. Prof. Antonio Porpora, PhD**



## **Avv. Prof. Antonio Porpora, *PhD***

---

**Avvocato del Foro di Roma - Patrocinante in Cassazione  
Dottore di Ricerca in Diritto del Lavoro  
e Relazioni Industriali  
Professore a contratto Università di Roma La Sapienza  
Fiduciario esterno Avvocatura Generale dello Stato  
Organismo di Vigilanza 231  
Giudice Sportivo**

**00196 Roma, via Giovanni Battista Tiepolo n. 21  
tel. 0668193213 - fax 0668195480  
[studiolegale@studioavvocatoporpora.it](mailto:studiolegale@studioavvocatoporpora.it)**



# D.LGS. 81/2008: *la formazione*



DATORE DI LAVORO

(es. DVR + Formazione  
+ Controllo + Protezione  
da Pericoli)



Custode  
(es. verifiche  
periodiche, controllo  
formazione  
operatori, anche se  
dirigenti – DL  
48/2023)



COMMITTENTE

(es. DUVRI + requisiti)  
oppure  
(0) – (PSC/CS)

Fornitore

(es. marcatura CE  
per comuni, schede,  
libretti ed istruzioni)



# Il sistema delle norme

**Normativa cogente**

**Norme volontarie**

**Norme  
autoprodotte**

**Enti Regulatori  
(diretti o di rinvio  
Es. D.Lgs. 81/2008 –  
D.M. 2.9.2021 A/ndio**

**ISO - CEN – UNI  
(es. CEI 11/27  
rischio elettrico)**

**Ente:  
es. direttive,  
previsioni DVR**

# D.Lgs. 81/2008

**Formazione  
Addestramento  
(37)**

**Ruoli  
(18 e 19)**

**Istituzioni  
(51)**

**Sanzioni  
(14)**

**Revisione  
complessiva Accordi  
entro 30.06.22  
Datori di Lavoro  
Preposti  
Antincendio (DM  
1\2.9.21 tecnici +  
addetti emergenza)  
Registro  
addestramento**

**Preposto.  
Manutenzione  
antincendio.**

**INL (es. banca  
dati cantieri - 99)  
Organismi  
Paritetici.**

**sospensione**

**DPI (79):** UNI per DI  
**Comunicazione** preventiva (14)  
**DURC «C»**, congruità

## Formazione Preposto- differito

modalità – in presenza  
contenuto - estensione  
aggiornamento - 2 anni  
salvo esigenze ulteriori

## Formazione Datore di Lavoro differito

Addestramento  
(**subito**)  
contenuti  
Registro  
obbligatorio

**Formazione Verifica**  
apprendimento - differita  
tutti corsi/aggiornamenti- differita

prova pratica, per l'uso corretto  
e in sicurezza di attrezzature,  
macchine, impianti, sostanze,  
dispositivi, anche di protezione  
individuale; l'addestramento  
consiste, inoltre,  
nell'esercitazione applicata, per le  
procedure di lavoro in sicurezza

## Approfondimento Art. 19 - Obblighi del preposto

- a) sovrintendere e vigilare sull'osservanza da parte dei singoli lavoratori dei loro obblighi di legge, nonché delle disposizioni aziendali in materia di salute e sicurezza sul lavoro e di uso dei mezzi di protezione collettivi e dei dispositivi di protezione individuale messi a loro disposizione e, in caso di rilevazione di comportamenti non conformi alle disposizioni e istruzioni impartite dal datore di lavoro e dai dirigenti ai fini della protezione collettiva e individuale, **intervenire per modificare il comportamento non conforme fornendo le necessarie indicazioni di sicurezza**. In caso di mancata attuazione delle disposizioni impartite o di persistenza dell'inosservanza, **interrompere l'attività del lavoratore e informare i superiori diretti** ;
- b) verificare affinché soltanto i lavoratori che hanno ricevuto adeguate istruzioni accedano alle zone che li espongono ad un rischio grave e specifico;
- c) richiedere l'osservanza delle misure per il controllo delle situazioni di rischio in caso di emergenza e dare istruzioni affinché i lavoratori, in caso di pericolo grave, immediato e inevitabile, abbandonino il posto di lavoro o la zona pericolosa;
- d) informare il più presto possibile i lavoratori esposti al rischio di un pericolo grave e immediato circa il rischio stesso e le disposizioni prese o da prendere in materia di protezione;
- e) astenersi, salvo eccezioni debitamente motivate, dal richiedere ai lavoratori di riprendere la loro attività in una situazione di lavoro in cui persiste un pericolo grave ed immediato;
- f) segnalare tempestivamente al datore di lavoro o al dirigente sia le deficienze dei mezzi e delle attrezzature di lavoro e dei dispositivi di protezione individuale, sia ogni altra condizione di pericolo che si verifichi durante il lavoro, delle quali venga a conoscenza sulla base della formazione ricevuta;
- f-bis) in caso **di rilevazione di deficienze dei mezzi e delle attrezzature di lavoro e di ogni condizione di pericolo rilevata durante la vigilanza, se necessario, interrompere temporaneamente l'attività e, comunque, segnalare tempestivamente al datore di lavoro e al dirigente le non conformità rilevate**;
- g) frequentare appositi corsi di formazione secondo quanto previsto dall'articolo 37.

# Principio di effettività

(esempio) **Preposto è chi il preposto fa!**



È preposto **qualsunque lavoratore** che svolge (anche **temporaneamente**) attività di direzione e/o coordinamento di un gruppo di lavoro, **anche prescindendo da una formale investitura da parte del datore di lavoro.**



## **NOMINA**

Individuazione  
espressa (art. 18)

Datore di  
Lavoro/Dirigente  
Organizzazione interna  
+ filiera appalto

Aspetti contrattuali  
I contratti e gli accordi  
collettivi di lavoro  
possono stabilire  
l'emolumento spettante  
al preposto, se già non  
comprese

## **OBBLIGHI**

Attività da  
svolgere (art. 19)  
per l'effettuazione  
delle attività di  
coordinamento  
operativo,  
controllo e  
vigilanza

## **RUOLO**

Responsabilità  
(art. 56)  
per eventuale  
propria violazione  
degli obblighi

## **Tutela**

Il preposto non può  
subire pregiudizio  
alcuno a causa dello  
svolgimento della  
propria attività  
Strumenti  
Sistemi di Gestione,  
Formazione, etc.

## Art. 19 - Obblighi del preposto (... prima...) *azioni ordinarie*



sovrintendere e vigilare sull'osservanza da parte dei lavoratori:

- **obblighi (legge e disp. Aziendali)**
- **uso DPI e DPC (collettivi)**
- **misure emergenza**

se comportamenti non conformi:

- **intervenire per modificare il comportamento fornendo le necessarie indicazioni di sicurezza**
- **se persistenza, interrompere l'attività del lavoratore e informare i superiori diretti**

**in proprio: seguire corsi, con aggiornamento biennale**



## Art. 19 - Obblighi del preposto (... segue...) *azioni d'iniziativa*

rischio grave e specifico: **verificare che accedano solo se adeguatamente istruiti e con adeguate attrezzature e DPI**

pericolo grave e immediato: **informare circa il rischio e le disposizioni prese o da prendere in materia di protezione**



pericolo grave, immediato e inevitabile: **far abbandonare il posto di lavoro o la zona pericolosa;**

deficienze dei mezzi e delle attrezzature di lavoro e di ogni condizione di pericolo rilevata durante la vigilanza, se necessario: **interrompere temporaneamente l'attività**

sempre: **segnalare tempestivamente le non conformità rilevate secondo le competenze nell'Ente**



# Dall'errore al cambiamento

“Sbagliare è umano, perseverare è diabolico”

Ogni errore deve essere scoperto, e soprattutto capito e compreso, per determinare un cambiamento degli atteggiamenti e dei comportamenti.

**IMPARO COSI' BENE  
DAI MIEI ERRORI...  
CHE OGNI  
GIORNO  
MI RIESCONO  
MEGLIO!**





*DOMANDE?*

---



***GRAZIE PER  
L'ATTENZIONE E  
RICORDATE ...***



# Prendersi Cura

***NON PER TIMORE DI PENA  
O PER SPERANZA DI  
RICOMPENSA, MA PER  
L'INTIMA CONVINZIONE  
DELL'INTRINSECA  
NECESSITA'***

*tratto dalle premesse Regolamento C.C.*

## **1968 "Kiss Of Life"**

Questa foto ha avuto uno sfondo piuttosto drammatico mentre il fotografo, Rocco Morabito, stava guidando quando ha notato un elettricista appeso a testa in giù alla cintura di sicurezza colpito da 4.160 volt di elettricità. Ha chiamato un'ambulanza e nel frattempo un altro guardalinee si è arrampicato e ha salvato con successo il suo collega esibendosi bocca a bocca e, beh, Morabito era lì per scattare la scena vincendo il premio spot news.

